AZIENDA SPECIALE CONSORTILE
"OVEST SOLIDALE"

Area amministrativa e gestionale

(Berlingo, Castegnato, Castel Mella, Cellatica, Gussago, Ome, Ospitaletto, Rodengo Saiano, Roncadelle, Torbole Casaglia, Travagliato)

AVVIO DEL PROCEDIMENTO FINALIZZATO ALL'AFFIDAMENTO SERVIZIO TELESOCCORSO E TELEASSISTENZA RIVOLTO AD ANZIANI E PERSONE CON DISABILITA' RESIDENTI NEL TERRITORIO DELL'AMBITO BRESCIA OVEST N.2

CIG B4A4A37574 PERIODO 01/01/2025-31/03/2026

Nuovo Codice dei Contratti dell'art. 50, comma 1, lett. b, del d.lgs. 36/2023.

Prot. 1130/2024

VISTI:

la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

il D.lgs. 36/2023 Codice dei contratti pubblici;

la L. 190/2012 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della illegalità nella pubblica amministrazione;

RICHIAMATI:

la Legge 328/2000 che prevede, per la realizzazione della politica sociale di zona, la stesura di un Piano di Zona contenente gli interventi da attuare a livello di ambito e le risorse da destinare alla realizzazione degli stessi;

il Piano di Zona 2021-2023 e l'Accordo di Programma approvati con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 37 del 20.12.2021 da cui si evince che l'Azienda Speciale Consortile "Ovest Solidale" è l'Ente Capofila dell'Ambito Distrettuale di Brescia Ovest;

la deliberazione n. 43 del 18/12/2023 con la quale si è preso atto della DELIBERAZIONE XII/1473 DEL 04/12/2023 – relativa alla PROROGA DEGLI ATTUALI ACCORDI DI PROGRAMMA SOTTOSCRITTI DAI SINDACI DEI COMUNI AFFERENTI AGLI AMBITI TERRITORIALI PER L'ATTUAZIONE DEI PIANI DI ZONA 2021/2023, FINO ALLA DATA DI SOTTOSCRIZIONE DEL NUOVO ACCORDO DI PROGRAMMA PER L'ATTUAZIONE DEL PIANO DI ZONA 2025-2027;

l'allegato schema di bilancio pluriennale che prevede gli stanziamenti di capitolo entrata e spesa per il bilancio pluriennale 2025-2026-2027;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto, che proseguirà il servizio di telesoccorso e teleassistenza già attivo sul territorio nell'Ambito;

CONSIDERATO che tale servizio verrà poi esternalizzato e sarà l'ATS Komè, ente privato in co-progettazione che segue l'area della domiciliarità a gestire direttamente il servizio;

VISTO che l'Azienda Speciale Consortile Ovest Solidale risulta essere dal 22/08/2023 stazione appaltante qualificata in Anac;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al nuovo codice dei Contratti di cui D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: SERVIZIO TELESOCCORSO E TELEASSISTENZA RIVOLTO AD ANZIANI E PERSONE CON DISABILITA' RESIDENTI NEL TERRITORIO DELL'AMBITO BRESCIA OVEST N.2;
- Importo del contratto: 4.990,00 OLTRE IVA;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

CONSIDERATO che:

l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00) non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale dei servizi pubblici di cui all'art. 37 del d.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che per la categoria merceologica oggetto dell'affidamento non risultano approvati criteri ambientali minimi di cui all'art. 57 c. 2 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE con provvedimento prot. 4973/2023 del 12/10/2023 ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023 è stato nominato Responsabile Unico del procedimento la dott.ssa Francesca Depoli;

APPURATO:

che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

che, in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che alla data odierna non sono stati individuati, tra quelli messi a disposizione da CONSIP strumenti idonei a soddisfare le summenzionate esigenze di servizio;

VALUTATO che per gli affidamenti diretti di beni e servizi inferiori a 140.000,00 euro l'art. 50 comma 1, lett. B d.lgs. 36/2023 prevede l'affidamento diretto anche senza consultazione di più preventivi all'operatore economico che è in possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione della prestazione contrattuale;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000, per cui questo Ente può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art,1 comma 450 della Legge n.296/2006, tramite pec;

PRECISATO che:

in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO che in data 08/01/2024 a mezzo mail è stata richiesta offerta per l'affidamento ai seguenti operatori economici:

1) | Pages, Pubblica Assistenza Gestione Servizi s.r.l.

Via Bargagna, 2 – 56124 Pisa, Viale Comasco Comaschi, 126 – 56021 Cascina, Via Agostino Bassi, 10 – 56121 Ospedaletto (PI) P.IVA 02201690506 – Pec: pec@pec.pageservizi.it – Email: info@pages.srl

Registro imprese n°: 02201690506 – REA n°: PI-189112

VISTI i preventivi ricevuti dai seguenti operatori economici:

DITTA
Pages, Pubblica Assistenza Gestione Servizi s.r.l. Via Bargagna, 2 – 56124 Pisa, Viale Comasco Comaschi, 126 – 56021 Cascina, Via Agostino Bassi, 10 – 56121 Ospedaletto (PI) P.IVA 02201690506 – Pec: pec@pec.pageservizi.it – Email: info@pages.srl Registro imprese n°: 02201690506 – REA n°: PI-189112

CONSIDERATO che nell’offerta il prezzo del servizio mensile previsto per l’utente è pari a euro 5,50 per quanto riguarda l’attivazione del servizio con linea telefonica analogica ed euro 20,50 per l’attivazione di nuovi apparati con l’utilizzo di sim;

PRESO ATTO che il servizio di Telesoccorso è attivo in tutta Italia, favorisce la domiciliarità e consente alle persone che si trovano in uno stato di fragilità o che abitano da sole, di continuare a vivere in sicurezza presso la propria abitazione, lasciando i familiari in totale serenità.

Il servizio comprende:

- Chiamata settimanale di cortesia;

- apparato per la trasmissione degli allarmi anche con telecomando e una vasta gamma di accessori per la tua sicurezza;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all’art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall’articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare alla ditta Pages, Pubblica Assistenza Gestione Servizi s.r.l. le attività in parola per un importo di € 4.990,00 (+ IVA come per legge), per un totale complessivo di euro 5.239,50 iva inclusa, in quanto l’offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l’operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali;

VERIFICATO che non si evincono cause di esclusione previste dagli art.. 94-95-98 del D.lgs. 36/2023; la regolarità ai fini DURC;

CONSIDERATO che:

il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 6 del medesimo, può esser derogato per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;

il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia similare e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti; da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

inoltre, il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento è estremamente circoscritto e non adeguato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, anche riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale;

infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

RITENUTO di assumere idoneo impegno di spesa;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DECIDE

Richiamate le premesse come parte integrante del presente provvedimento;

DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in Pages, Pubblica Assistenza Gestione Servizi s.r.l., per un importo pari a 4990,00, oltre Iva come per legge, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

DI IMPEGNARE l'importo dell'affidamento sul capitolo a bilancio n. 18 di spesa;

DI PROCEDERE alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto definito per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

DI ATTRIBUIRE alla presente decisione a contrarre valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;

DI DARE ATTO che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 621/2022 e ssmmii;

DI PRECISARE che trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione, riservandosi la facoltà, in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla

risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

DI DARE ATTO degli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;

DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;

DI INVIARE la presente, per competenza, all'Ufficio di Ragioneria dell'ente e, per doverosa conoscenza, alla ditta incaricata.

FIRMA 12/12/2024

IL RUP

Dott.ssa Francesca Depoli

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU D.P.R. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e s.m.i